

УТВЕРЖДЕН
решением
совета Общественной палаты
Омской области от 17 сентября
2020 года

СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

1.1. Настоящий Стандарт деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Омской области, (далее - Стандарт) определяет компетенцию, порядок формирования состава и деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Омской области (далее – Общественный совет).

1.2. Общественный совет призван содействовать учету потребностей и интересов жителей Омской области, защите прав и свобод граждан и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего органа исполнительной власти Омской области (далее - орган власти).

1.3. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

1.4. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

1.5. Положение об Общественном совете утверждается правовым актом органа власти.

1.6. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных и региональных законов и нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при органах исполнительной власти Омской области, утверждаемых решениями Общественной палаты Омской области, а также настоящего Стандарта деятельности.

1.7. Организационно-техническое сопровождение деятельности Общественного совета осуществляет орган власти, при котором Общественный совет создан.

II. Компетенция Общественного совета.

2.1. Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью органа власти в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области, настоящим Стандартом.

2.2. Общественный совет призван:

2.2.1. рассматривать проекты общественно-значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органом власти;

2.2.2. участвовать в мониторинге качества государственных услуг, оказываемых органом власти;

2.2.3. рассматривать ежегодные планы деятельности органа власти, в том числе по исполнению указов, распоряжений, поручений Президента Российской Федерации, а также участвовать в подготовке публичного отчета по их исполнению;

2.2.4. участвовать в подготовке докладов о результатах контрольной деятельности, о затратах на содержание органа власти и его территориальных подразделений;

2.2.5. участвовать в антикоррупционной работе, в том числе в оценке эффективности государственных закупок и кадровой работы, осуществляемой органом власти;

2.2.6. проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органа власти, а также рассматривать иные вопросы, предусмотренные действующими нормативными правовыми актами;

2.2.7. совместно с руководством органа власти определять перечень приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности органа власти, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Общественного совета;

2.2.8. Общественный совет вправе определить перечень иных приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности органа власти, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях общественного совета.

2.2.9. Общественная палата Омской области (далее – Общественная палата) вправе вносить в повестку работы Общественного совета общественные, социально-значимые вопросы для рассмотрения на заседании Общественного совета, относящиеся к сфере деятельности органа власти.

2.3. Для реализации указанных прав Общественный совет наделяется следующими полномочиями:

2.3.1. приглашать на заседания Общественного совета руководителя органа власти, руководителей подведомственных учреждений органа власти, представителей общественных объединений, организаций, граждан;

2.3.2. создавать по вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем органа власти государственные гражданские служащие, муниципальные служащие, представители подведомственных учреждений, общественных объединений и организаций;

2.3.3. привлекать к работе Общественного совета граждан, экспертов и специалистов, общественные объединения и иные организации, а также иные объединения граждан Российской Федерации, представители которых не вошли в состав Общественного совета, непосредственно и (или) путем представления ими отзывов, предложений и замечаний в порядке, определяемом председателем Общественного совета;

2.3.4. организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом власти;

2.3.5. направлять запросы в органы исполнительной, законодательной власти, местного самоуправления;

2.3.6. информировать органы власти и население о нарушениях, выявленных в ходе общественного контроля.

III. Порядок формирования Общественного совета.

3.1. Общественный совет формируется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Законом Омской области от 27 апреля 2017 года № 1968-ОЗ «О принципах организации и деятельности Общественной палаты Омской области» и настоящим Стандартом.

3.2. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций.

3.3. Общественные советы при органах власти Омской области образуются руководителями соответствующих органов власти по собственной инициативе путем направления уведомления в Общественную палату Омской области (далее – уведомление) или по предложению совета Общественной палаты Омской области (далее – предложение).

3.4. Общественный совет образуется в течение двух месяцев со дня направления уведомления или поступления предложения.

В случае принятия органом исполнительной власти Омской области решения о нецелесообразности создания общественного совета, соответствующее решение с мотивированным обоснованием направляется в Общественную палату Омской области.

3.5. Состав Общественного совета формируется с учетом представительства общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, социальных групп, иных негосударственных некоммерческих организаций.

3.6. Срок полномочий состава Общественного совета составляет три года с момента проведения первого заседания общественного совета вновь сформированного состава.

3.7. Количественный состав Общественного совета определяется руководителем органа власти и устанавливается не менее 5 человек.

3.8. Состав общественного совета формируется органом исполнительной власти Омской области по согласованию с Советом Общественной палаты Омской области. Согласование осуществляется в течение одного месяца с момента направления органом исполнительной власти Омской области списка кандидатов в общественный совет при данном органе исполнительной власти.

Основанием для отказа в согласовании кандидата в состав общественного

совета является его несоответствие требованиям, предусмотренным в статье 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

3.9. Положение об общественном совете и его состав утверждаются правовым актом соответствующего органа исполнительной власти Омской области об образовании общественного совета с учетом рекомендаций Стандарта.

В указанном положении определяются полномочия и порядок деятельности общественного совета.

3.10. В состав Общественного совета не могут входить представители общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций:

а) которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности») вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

б) деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

3.11. В состав Общественного совета рекомендуется не включать руководителей государственных учреждений и государственных предприятий, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет орган исполнительной власти Омской области.

3.12. Членом Общественного совета при органе власти может стать гражданин Российской Федерации:

а) достигший возраста 21 года;

б) имеющий опыт работы по профилю деятельности органа власти, при котором формируется Общественный совет;

в) не имеющий конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена Общественного совета (п. 5 Стандарта).

3.13. Не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в члены Общественного совета:

а) лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации;

б) лица, назначаемые на свою должность руководителем органа исполнительной власти, при котором действует Общественный совет.

3.14. Общественный совет считается сформированным со дня подписания руководителем органа власти соответствующего акта с указанием состава Общественного совета.

3.15. Общественный совет в избранном составе собирается не позднее тридцати календарных дней со дня утверждения его состава руководителем органа власти и избирает председателя Общественного совета.

3.16. Замена члена Общественного совета допускается в случае досрочного прекращения полномочий члена Общественного совета.

3.17. Полномочия члена Общественного совета прекращаются досрочно в случаях:

- 1) письменного заявления о сложении своих полномочий;
- 2) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;
- 3) назначения на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должность муниципальной службы;
- 4) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественного совета;
- 5) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;
- 6) грубого нарушения Кодекса этики члена Общественного совета, разрабатывается и утверждается Общественной палатой Омской области;
- 7) систематического отсутствия без уважительных причин на заседаниях Общественного совета и его органов. Критерии систематического отсутствия определяются в положении об Общественном совете;
- 8) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 9) получения двойного гражданства;
- 10) смерти члена Общественного совета.

Член Общественного совета при наступлении обстоятельств, предусмотренных подпунктами 2 – 5 и 9 настоящего пункта, обязан уведомить орган исполнительной власти Омской области не позднее 14 рабочих дней с даты наступления таких обстоятельств.

3.18. Изменения в составе Общественного совета подлежат утверждению правовым актом органа исполнительной власти Омской области.

3.19. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

3.20. В качестве кандидатов на должность председателя или заместителя председателя Общественного совета могут быть выдвинуты лица, имеющие опыт работы в сфере полномочий органа исполнительной власти.

3.21. Председатель Общественного совета избирается из членов Общественного совета на первом заседании Общественного совета нового состава из числа кандидатур, предложенных членами Общественного совета (включая возможное самовыдвижение).

3.22. Заместитель председателя Общественного совета избирается на первом заседании Общественного совета из числа кандидатур, выдвинутых членами Общественного совета, включая самовыдвижение.

IV. Порядок деятельности Общественного совета

4.1. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем органа власти и утвержденным председателем Общественного совета.

4.2. Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в полугодие. По решению председателя Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание, а также заочное. Члены Общественного совета могут участвовать в заседаниях посредством аудио-видеосвязи.

4.3. Решения Общественного совета по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов (от числа присутствующих).

4.4. Решения Общественного совета отражаются в протоколах его заседаний. Информация о решениях Общественного совета, одобренных на заседаниях Общественного совета, заключения и результаты экспертиз по рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам, план работы на год, а также ежегодный отчет об итогах деятельности Общественного совета в обязательном порядке подлежат публикации в сети Интернет на официальном сайте органа власти.

4.5. Члены Общественного совета, не согласные с решением Общественного совета, вправе изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания.

4.6. Председатель Общественного совета:

- организует работу Общественного совета и председательствует на его заседаниях;
- подписывает протоколы заседаний и другие документы Общественного совета;
- формирует при участии членов Общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания и состав экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;
- контролирует своевременное уведомление членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;
- вносит предложения по проектам документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета и согласует их;
- контролирует своевременное направление членам Общественного совета протоколов заседаний и иных документов и материалов;
- вносит предложения и согласовывает состав информации о деятельности Общественного совета, обязательной для размещения на официальном сайте Органа исполнительной власти;
- принимает решение о проведении заочного голосования членов общественного совета;
- взаимодействует с руководителем органа власти по вопросам реализации решений Общественного совета;
- принимает меры по предотвращению и/или урегулированию конфликта

интересов у членов Общественного совета, в том числе по досрочному прекращению полномочий члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов.

4.7. Заместитель председателя Общественного совета:

- обеспечивает организацию взаимодействия Общественного совета со структурными подразделениями органа власти, общественными объединениями;
- исполняет обязанности председателя Общественного совета в его отсутствие (отпуск, болезнь и т.п.).

4.8. Члены Общественного совета:

4.8.1. Имеют право:

- вносить предложения по формированию повестки дня заседаний Общественного совета;
- возглавлять комиссии и рабочие группы, формируемые Общественным советом;
- предлагать кандидатуры экспертов для участия в заседаниях совета;
- участвовать в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам;
- представлять свою позицию по результатам рассмотренных материалов при проведении заседания Общественного совета путем опроса в срок не более 10 дней с даты направления им материалов;
- с учетом соблюдения требований по обеспечению сохранности данных персонального учета, установленных Федеральным законом «О персональных данных», в установленном порядке знакомиться с обращениями граждан, в том числе направленными с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о нарушении их прав, свобод и законных интересов в сфере компетенции соответствующего органа власти, а также с результатами рассмотрения таких обращений;
- принимать участие в порядке, определяемом руководителем органа власти, в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами органа власти;
- запрашивать отчетность о реализации рекомендаций Общественного совета, направленных органу власти;
- оказывать соответствующему органу власти, при котором образован Общественный совет, содействие в разработке проектов нормативных правовых актов и иных юридически значимых документов;
- свободно выйти из Общественного совета по собственному желанию.

Вопрос о прекращении полномочий члена Общественного совета в таком случае рассматривается на ближайшем заседании Общественного совета с участием члена Общественного совета, написавшего заявление о выходе. Отсутствие данного лица на заседании Общественного совета не является препятствием для рассмотрения вопроса о его выходе из состава Общественного совета.

4.8.2. Обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании.

4.8.3. Обязаны лично участвовать в заседаниях Общественного совета и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

4.9. Члены Общественного совета обязаны соблюдать Кодекс этики члена Общественного совета, который разрабатывается Общественной палатой и утверждается Советом Общественной палаты.

4.10. Общественный совет направляет в Общественную палату ежегодный отчет о своей работе по форме, предложенной Общественной палатой, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным годом.

V. Конфликт интересов

5.1. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность члена Общественного совета, либо воздействие (давление) на члена Общественного совета влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью члена Общественного совета и законными интересами граждан, общественных объединений, референтных групп, способное привести к причинению вреда этим законным интересам.

5.2. Под личной заинтересованностью члена Общественного совета, которая влияет или может повлиять на объективное осуществление им своих полномочий, понимается возможность получения членом Общественного совета доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для члена Общественного совета, членов его семьи или близких родственников, а также для граждан или общественных объединений, с которыми член Общественного совета связан финансовыми или иными обязательствами.

5.3. В случае возникновения у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на члена Общественного совета, связанного с осуществлением им своих полномочий, член Общественного совета обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме председателя Общественного совета.

5.4. Председатель Общественного совета, которому стало известно о возникновении у члена Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до снятия полномочий с члена Общественного совета, являющегося стороной конфликта интересов, в порядке, установленном Общественным советом.

5.5. Общественная палата, которой стало известно о возникновении у председателя Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязана направить письменное обращение в Общественный совет и орган власти о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.